

УДК 330.4 : 336.225.025.2

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ВЫРАВНИВАНИЯ ДИСПРОПОРЦИЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАЛОГОВЫХ РЫЧАГОВ¹

ЯСТРЕБОВА Анна Сергеевна

кандидат экономических наук, доцент

НИКИФОРОВА Ольга Владимировна

кандидат экономических наук, доцент

ЧАГОВЕЦ Любовь Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент

Глобальной тенденцией современности является усложнение мирохозяйственных связей, сопровождающееся увеличением неоднородности регионального развития. Диспропорции в развитии регионов, выделение регионов устойчивых доноров и реципиентов ведет к усложнению социальной, экономической и по-

литической ситуации в стране, назреванию конфликтов на фоне территориальной неоднородности социально-экономических систем.

Важнейшим инструментом регулирования социально-экономических диспропорций на межрегиональном уровне является фискальная политика государства, направленная также на уменьшение амплитуды циклических колебаний экономики и обеспечение стабильности экономической системы государства в целом.

Фискальная политика включает бюджетную и налоговую политику. Налоговая политика направлена на управление порядком взимания налогов и перераспределением налоговых доходов между бюджетами различных уровней. Предметом бюджетной политики является использование бюджетных средств и регулирования межбюджетных отношений в интересах обеспечения сбалансированного экономического роста. Таким образом, регулирование межрегиональных диспропорций возможно, с одной стороны, за счет управления процессами трансформации налогового законодательства и налоговых отношений, взимания и перераспределения налогов между бюджетами территорий (налоговая политика), с другой стороны, за счет управления расходами бюджета, дотациями, субвенциями, бюджетными инвестициями (бюджетная политика).

Управление расходами бюджета является классическим способом межрегионального выравнивания. Однако в последнее время фокус актуальных исследований в области нивелирования внутривнутригосударственных социально-экономических диспропорций все больше смещается в сторону налоговой политики, построения действенных схем налогового стимулирования равномерного развития территорий.

¹ Исследование выполнено в рамках украинско-российского научно-исследовательского проекта «Модели оценки неравномерности и циклической динамики социально-экономического развития регионов Украины и России», который осуществляется по результатам конкурса НАН Украины и РФФИ-2010 (проект №1-10/10-02-00716а/У/)

Этому способствует и тот факт, что Украина находится на пути значительных налоговых трансформаций, в центре которых принятие в 2010 г. нового Налогового кодекса [1]. Поскольку принятие в Кодексе изменения, коснувшиеся порядка начисления и уплаты основных налогов, будут вступать в силу постепенно и пока еще не имеется законодательно прописанной процедуры поэтапного внесения данных изменений, вопрос о возможности выравнивания диспропорций развития за счет налоговых рычагов, в частности манипулирования процессами внедрения реформ, становится особенно актуальным.

В аналитических материалах [2–3] представлены различные варианты постепенных трансформаций. Поскольку вариантов несколько, а результаты принятия любого из них повлекут за собой далеко идущие и слабо просчитываемые последствия, конкретной практической задачей становится оценка каждого из вариантов с позиций оптимальной динамики наполнения бюджета, снижения налоговой нагрузки на региональное развитие, возможности поэтапного сглаживания диспропорций.

В силу поставленной задачи, на наш взгляд, на практические меры по выравниванию территориальных диспропорций социально-экономического развития в стране позволит выйти более широкое использование экономико-математических методов, информационных технологий и моделей прогнозирования. В частности, в качестве главного инструмента анализа предлагается сценарный подход, обеспечивающий возможность экспериментальной проверки многовариантных направлений трансформации налоговой политики, с целью оценки и прогнозирования последствий различных вариантов-сценариев постепенного внедрения Налогового кодекса.

Адекватным инструментом экономико-математического моделирования на базе сценарного подхода выступает имитационное моделирование, обеспечивающее возможности экспериментирования, связанные с оценкой и анализом различных сценариев управления налоговыми рычагами. Имитационное моделирование – один из видов компьютерного моделирования, основанный на методологии системного анализа. В рамках имитационного моделирования строится обобщенная модель – аналог реальной системы, – отражающая лишь основные элементы и связи. Методологией исследования в имитационном моделировании выступает вычислительный эксперимент.

В качестве базовой концепции при моделировании налоговых поступлений целесообразно выбрать метод системной динамики [4], преимуществами которого выступает возможность учета всех структурных взаимосвязей между переменными и временных аспектов трансформаций, наглядность результатов экспериментов. Следует отметить, что системно-динамические модели уже успешно зарекомендовали себя при моделировании налоговых поступлений и сценариев налогового регулирования [5–6].

С точки зрения фундаментальных положений теории процесса, формирование налоговых поступлений предлагается рассматривать через призму обратных связей. В частности, имеется в виду теория А. Лаффера, предполагающая

расширение налоговой базы при снижении ставок налогов [7]. Абстрактная модель А. Лаффера, моделирующая зависимость роста налоговых ставок и налоговых поступлений, показывает, что либерализация налогового законодательства до определенного предела способна привести к увеличению налоговой базы, а расширение базы стимулирует рост налоговых отчислений. Наиболее спорным вопросом в данном контексте является нахождение граничной точки, снижение налоговых ставок сверх которой ведет к обратному снижению налоговых поступлений. Для экономик различных стран положение данной точки находится экспериментально и существенно различается. В рамках украинской экономики оценкой точек Лаффера для различных видов налогов и сборов занимался ряд ученых, среди которых необходимо отметить работы С. Л. Лондаря [8, 9].

Сочетание сценарного подхода с использованием имитационного моделирования требует особого внимания к формированию схемы проводимого исследования, раскрываемой последовательностью этапов моделирования. При моделировании процесса выравнивания региональных диспропорций первоочередное значение также имеет используемая информационная база, раскрывающая теоретические модели и подходы, на которых основывается проводимое исследование. Взаимосвязь этапов моделирования и соответствующей им информационной базы представлена на рис. 1.

Немаловажной задачей моделирования является также выделение тех рычагов, которыми возможно управлять с целью выравнивания социально-экономических региональных диспропорций. В табл. 1 представлены налоговые рычаги, с помощью которых предлагается моделировать процесс выравнивания диспропорций развития региональных систем, а также системная граница – рычаги с ограниченным доступом влияния.

Основная задача исследования заключается в возможности предсказать последствия налоговых трансформаций и выбрать наиболее приемлемый сценарий налогового регулирования для выравнивания диспропорций развития региональных социально-экономических систем.

Основные предположения исследования следующие. Предполагается, что внедрение сценариев Налогового кодекса Украины позволит в целом снизить налоговую нагрузку на плательщика, особенно юридического лица, т.к. законодательно закреплено в целом снижение ставок основных видов налогов [1]. В связи со снижением налогового бремени будет ожидать повышение деловой активности, расширение инновационного потенциала, и, как следствие, расширение налоговой базы. Прежде всего, это коснется регионов-лидеров, регионов-доноров. Однако, учитывая тот факт, что налоговая система Украины носит строго централизованный характер (большая часть налогов перечисляется в Государственный бюджет), суммарные поступления налогов в Сводный бюджет Украины возрастут, что, в свою очередь, позволит реализовать программу выравнивания диспропорций регионального развития путем выделения средств на субвенции и дотации депрессивным регионам страны.

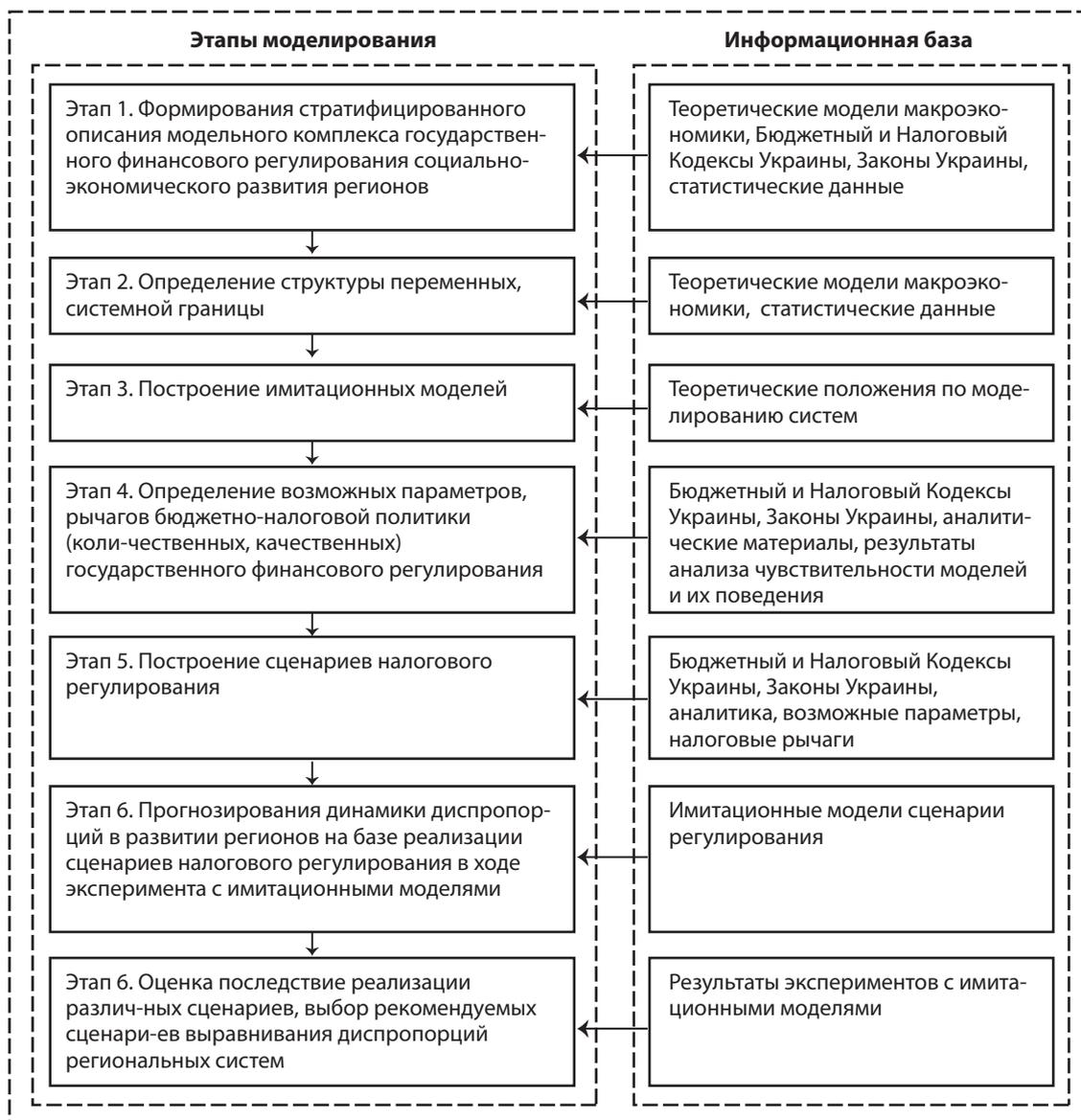


Рис. 1. Этапы моделирования и информационная база исследования

Таблица 1

Налоговые рычаги и системная граница для выравнивания региональных диспропорций

Налоговые рычаги	Системная граница
1. Сценарии изменения ставок налогов 2. Сценарии изменения порядка уплаты налогов 3. Порядок и сроки льготирования по видам налогов 4. Долевые коэффициенты зачисления налогов в местные и Государственный бюджеты Украины	1. Перечень общегосударственных и местных налогов Украины в соответствие с Налоговым кодексом Украины 2. Ставки налогов в соответствие с Налоговым кодексом Украины 2. Порядок зачисления налогов в местные и государственный бюджеты Украины в соответствие с Бюджетным кодексом Украины

Для решения проблемы выравнивания диспропорций развития региональных систем с помощью налоговых рычагов предлагается комплекс экономико-математических моделей, концептуальная схема которого представлена на рис. 2.

Комплекс состоит из трех модулей:

- формирования сценариев налоговой реформы (модуль 1);

- моделирования расширения деловой активности (модуль 2);
- реализации фискальной политики государства (модуль 3).

В модули комплекса входят следующие модели.

Модель 1.1. – имитационная макроэкономическая модель сценариев налоговой реформы, которая позволяет спрогнозировать последствия внедрения различных

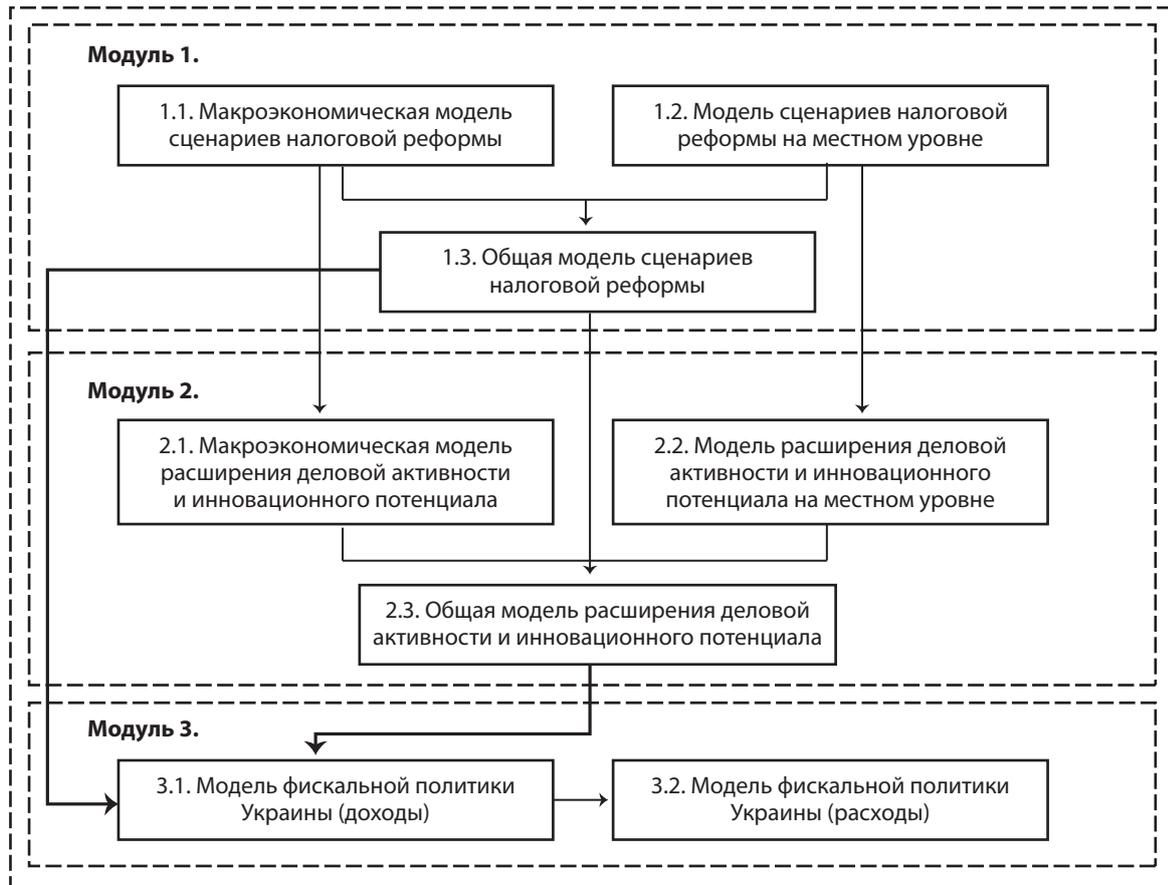


Рис. 2. Схема взаимосвязи имитационных моделей комплекса выравнивания диспропорций развития региональных систем с помощью налоговых рычагов

сценариев налоговых трансформаций, соответствующих Налоговому кодексу Украины, и выявить оптимальный сценарий с учетом влияния на налоговые поступления в Государственный бюджет Украины.

Модель 1.2. – имитационная модель сценариев налоговой реформы, которая позволяет спрогнозировать последствия внедрения сценариев налоговых изменений и определить среди них оптимальный, учитывающий воздействие на налоговые поступления в местные бюджеты Украины.

Модель 1.3. – общая имитационная модель сценариев налоговой реформы – позволяет выявить оптимальный сценарий налоговых изменений с точки зрения влияния на налоговые поступления в Сводный бюджет Украины.

Модели 2.1.-2.3 – имитационные макроэкономические модели, позволяющие спрогнозировать расширение налоговых поступлений в местные, Государственный и Сводный бюджеты Украины за счет расширения деловой активности инновационного потенциала и внедрения оптимального сценария трансформаций.

Модель 3.1. фискальной политики Украины (доходы) направлена на моделирование увеличения доходов Сводного бюджета, моделирование межбюджетных трансфертов, возможностей перераспределения доходов бюджетов между бюджетами разных уровней.

Модель 3.2. фискальной политики Украины (расходы) включает моделирование динамики расходной части Сводного бюджета, моделирование распределения межбюджетных субвенций, дотаций депрессивным регионам.

Таким образом, предложенный комплекс всецело под-держивает решение следующих задач:

- выявление на базе эксперимента с имитационными моделями оптимального сценария налоговых трансформаций;
- получение прогноза расширения налоговой базы в соответствии с оптимальным сценарием налоговых трансформаций;
- прогнозирование налоговых поступлений в бюджет на базе оптимального сценария налоговых трансформаций с учетом возможностей расширения налоговой базы;
- выявление объемов средств, направляемых на субвенции и дотации депрессивным регионам за счет увеличения доходов Сводного бюджета Украины.

Построение и использование предлагаемого комплекса имитационных моделей позволит реализовать процесс выравнивания диспропорций регионального социально-экономического развития на базе использования налоговых рычагов и распределения межбюджетных субвенций и дотаций.

Литература

1. Податковий кодекс України № 2756-VI від 2 грудня 2010 р. // Голос України. – 2010. – № 229-230. – с. 4–62.
2. Налоговый кодекс – принят [Електронний ресурс] // Деньги. – Режим доступу: http://dengi.ua/news/64499_Nalogovuj_Kodeks_Ukrainy_-_prinyat.html
3. Налоговый кодекс принят [Електронний ресурс] // Комсомольская правда в Украине. – Режим доступу <http://kr.ua/daily/181110/254033/>
4. Форрестер Дж. Основы кибернетики предприятия / Дж. Форрестер : [Пер. с англ. Балыков Л. А., Балясный Л. Е., Гоман А. И.]; Под ред. Д. М. Гвишиани. – М. : Прогресс, 1971. – 340 с.
5. Мищенко С. Г. Стимулирование экономического развития: аспекты налогообложения : монография / С. Г. Мищенко. – Донецк : ООО «Юго-Восток, ЛТД», 2006. – 225 с.
6. Модели оценки, анализа и прогнозирования социально-экономических систем: Монография / Под ред. Т. С. Клебановой, Н. А. Кизима. – Х. : ФЛП Павленко А. Г.; ИД «ИНЖЭК», 2010. – 280 с.
7. Laffer A. Government Exaction and Revenue Deficiencies // Supply-Side solution. Chatham, 1983.
8. Лондар С.Л. Моделювання фіскальних відносин у перехідній економіці // Економіка і прогнозування. – 2002. – №1. – с. 126–141.
9. Лондар С.Л. Фіскальні взаємовідносини на Україні // Економіка і прогнозування. – 2004. – №5. – с. 48–59.